**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами на 2019 год в отношении   
филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019гг.,**

**№ 10002001000039 от 28.01.2020 года**

**Этап № 1.2.1.**

***Оглавление***

[1. Вводная часть 4](#_Toc44954030)

[1.1. Сведения о Заказчике 4](#_Toc44954031)

[1.2. Сведения об Исполнителе 4](#_Toc44954032)

[1.3. Основание для оказания услуг 5](#_Toc44954033)

[1.4. Цель оказания услуг 5](#_Toc44954034)

[1.5. Нормативно-правовая база 7](#_Toc44954035)

[2. Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых филиалом ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» в регулирующие органы в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год 10](#_Toc44954036)

[3. Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых регулирующими органами в расчет тарифов филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год 13](#_Toc44954037)

[4. Фрагментарные рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой регулирующими органами в расчет тарифов филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год 15](#_Toc44954038)

[4.1. Рекомендации в части формирования базового уровня подконтрольных расходов 17](#_Toc44954039)

[4.1.1. Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов 18](#_Toc44954040)

[4.1.2. Анализ базового уровня подконтрольных расходов, с применением метода сравнения аналогов (определение величины эффективного уровня подконтрольных расходов) 25](#_Toc44954041)

[4.2. Рекомендации в части формирования долгосрочных параметров регулирования 27](#_Toc44954042)

[4.3. Рекомендации в части формирования уровня неподконтрольных расходов 28](#_Toc44954043)

[4.4. Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь 35](#_Toc44954044)

[4.5. Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки 37](#_Toc44954045)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении ПАО «Россети Юг» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» (далее – регулируемая организация, Филиал) при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год на территории Волгоградской области, экспертизы обосновывающих материалов, представленных филиалом   
ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в регулирующий орган – Комитет тарифного регулирования Волгоградской области (далее – регулирующий орган, КТР Волгоградской области, Комитет) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, экспертизы обоснованности решений, принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Россети Юг» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Россети Юг» |
| ОГРН | 1076164009096 |
| ИНН/КПП | 6164266561 / 997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 344 002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49 |
| Место нахождения Заказчика | 344 002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49 |
| Реквизиты Заказчика | Астраханское отделение № 8625 ПАО СБЕРБАНК  г. Астрахань  р/с 40702810405000003518  БИК 041203602  к/с 30101810500000000602 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 400 066, г. Волгоград, пр. Ленина, 15, а/я 126 |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 10002001000039 от 28.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Россети Юг» (ПАО «Россети Юг»), в лице Генерального директора Эбзеева Бориса Борисовича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в отношении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в Комитет тарифного регулирования Волгоградской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области.

**Этап № 1.2.1.**

* + 1. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в Комитет тарифного регулирования Волгоградской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.
    2. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.
    3. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* Нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых филиалом ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» в регулирующие органы в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

По результатам анализа материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в рамках предложения об установлении тарифов на 2019 год (с учетом всех дополнительно направленных документов в адрес КТР Волгоградской области), Исполнитель отмечает отсутствие достаточного объема документов, подтверждающих фактически понесенные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» расходы в 2017 году, и обосновывающих плановые расходы на 2019 год.

В составе обосновывающих материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» Исполнителю для проведения экспертизы тарифно-балансовых решений КТР Волгоградской области, не по всем статьям затрат представлены первичные документы и данные бухгалтерского учета, подтверждающие фактические затраты за 2017 год.

Исполнитель обоснованно полагает, что отсутствие в материалах тарифной заявки подтверждения фактических понесенных расходов дает КТР Волгоградской области основания ссылаться на отсутствие документального подтверждения экономической обоснованности и целесообразности понесенных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» расходов и исключать заявленные расходы из НВВ Филиала при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования.

Кроме того, отсутствие первичных документов затрудняет проведение экспертизы на предмет определения экономически обоснованного размера фактически понесенных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» расходов за прошедший период регулирования при проведении корректировки НВВ, связанной с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка.

Также Исполнитель обоснованно полагает, что учет КТР Волгоградской области отдельных статей расходов в условиях отсутствия достаточного пакета документов, подтверждающих экономическую обоснованность фактических расходов за прошедший период регулирования и плановых расходов на очередной период регулирования, может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны КТР Волгоградской области.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

С целью повышения качества экспертного заключения и прозрачности принимаемых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов тарифно-балансовых решений Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» в рамках предложения об установлении тарифов на очередной регулируемый период формировать пояснительную записку, включающую основные обязательные положения, которые должны входить в состав экспертного заключения органа регулирования.

С целью исключения рисков изъятия расходов по отдельным статьям затрат по результатам проверки обоснованности решений КТР Волгоградской области или их невключения в необходимую валовую выручку филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» на очередной период регулирования Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих материалов в следующем составе (дополнительно к представляемым филиалом ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» обосновывающим материалам):

***По всем статьям затрат:***

* обоснование потребности и экономической целесообразности расходов, нормативное обоснование необходимости осуществления расходов (при этом обратить внимание на обязательность соблюдения соответствия между величинами, отражаемыми в пояснительной записке и в обосновывающих документах);
* расчет, обосновывающий увеличение расходов на очередной период регулирования сверх ИПЦ с указанием причин увеличения расходов. Расчет должен содержать количественные и стоимостные показатели, обеспечивающие прозрачность формирования расходов по статьям;
* документы, подтверждающие фактические экономически обоснованные расходы за прошедший период регулирования (оборотно-сальдовые ведомости, анализ счетов учета расходов по статьям, реестры актов выполненных работ/оказанных услуг с указанием реквизитов договоров и закупочных процедур);
* действующие договоры, с приложениями о пролонгации на очередной период регулирования;
* договоры, заключенные на плановый период регулирования, при наличии.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых регулирующими органами в расчет тарифов филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

Исполнителем проведена оценка параметров Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Волгоградской области на 2019 год (далее - Сводный прогнозный баланс на 2019 год), на основе динамики фактических показателей за предыдущие периоды.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. изм.** | **Факт 2017** | **Факт 2018** | **ТБР 2019** |
| Прием в сеть | млн. кВт.ч | 9 769,466 | 9 083,234 | 9 908,610 |
| Потери\* | млн. кВт.ч | 683,215 | 720,24 | 663,223\* |
| % | 6,99 | 7,92 | 6,69% |
| Котловой полезный отпуск Волгоградэнерго | млн. кВт.ч | 8 998,29 | 8 281,117 | 8 081,44 |
| население | млн. кВт.ч | 894,905 | 856,30 | 765, 16 |
| прочие потребители | млн. кВт.ч | 4 610,79 | 4 009,447 | 4 216, 87 |
| сальдо-переток в прочие ТСО | млн. кВт.ч | 3 492,60 | 3 415,37 | 3 099,411 |

\*) потери от общего объема поступления в сеть

Исполнителем проведен анализ структуры баланса на 2019 год, принятого Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в расчет тарифов для филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго», по уровням напряжения и по группам потребителей.

| **Наименование показателя** | **2017 год (факт)** | **2018 год (факт)** | **2019 год ТБР** | **Откл. от факта 2017 года** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **прирост, млн. кВтч** | **прирост, %** |
| **Полезный отпуск,**  **млн. кВтч** | **5 505,70** | **4 865,75** | **4 982,03** | **-523,67** | **-9,5** |
| **население** | **894,91** | **856,30** | **765,16** | **-129,75** | **-14,5** |
| **прочие потребители** | **4 610,793** | **4 009,447** | **4 216,87** | **-393,92** | **-8,5** |
| *ВН1* | *421,60* | *0,0* | *0,0* | *-421,60* | *-100,0* |
| *ВН с шин* | *148,23* | *136,136* | *148,42* | *0,19* | *0,1* |
| *ВН* | *3 153,70* | *2 956,495* | *3 284,44* | *130,74* | *4,1* |
| *СН1* | *111,27* | *114,808* | *125,09* | *13,82* | *12,4* |
| *СН2* | *598,97* | *589,935* | *510,19* | *-88,78* | *-14,8* |
| *НН* | *177,03* | *212,073* | *148,72* | *-28,31* | *-16,0* |

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» при направлении предложений по параметрам Сводного прогнозного баланса на 2021 год согласовать показатели за 2018-2021 годы с гарантирующими поставщиками в целях предоставления единой позиции в Комитет тарифного регулирования Волгоградской области и ФАС России, а также предоставлять подробный анализ прироста потребления населением в разрезе муниципальных районов с указанием причин прироста.

Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области завышение объема полезного отпуска по высокому уровню напряжения ведет оценочно к возникновению недополученных доходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по независящим от компании причинам. Частично компенсируется данные недополученные доходы приростом полезного отпуска на среднем втором уровне напряжения (на котором тариф выше уровня тарифы высокого напряжения). Оценочный расчет приведен в таблице ниже.

В целях формирования Сводного прогнозного баланса на 2021 год и распределения объемов полезного отпуска по прочим потребителям по уровням напряжения, Исполнитель рекомендует направлять балансовые предложения с учетом фактической доли полезного отпуска по каждому уровню напряжения, рассчитанной по данным за последний истекший год, и планируемого потребления за счет ввода мощностей конечных потребителей.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой регулирующими органами в расчет тарифов филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i-й год долгосрочного периода регулирования ((тыс. руб.)) определяется по формулам:

 (1),

, (2)

где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i > l);

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

**http://base.garant.ru/files/base/70144810/3810186406.png -** индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования;

http://base.garant.ru/files/base/70144810/1463326355.png - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

http://base.garant.ru/files/base/70144810/1065327740.png - количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

http://base.garant.ru/files/base/70144810/3320320222.png - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с [методическими указаниями](http://base.garant.ru/71000804/daf75cc17d0d1b8b796480bc59f740b8/#block_300) по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов;

http://base.garant.ru/files/base/70144810/1257369707.png - неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования;

http://base.garant.ru/files/base/70144810/2225035758.png - результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии в форме установления долгосрочных параметров регулирования деятельности такой организации, учитываемые в базовом году долгосрочного периода регулирования в соответствии с [пунктами 7](http://base.garant.ru/70119304/2da952302ecf40abd59c6c9e8c5ea59e/#block_200157) и [32](http://base.garant.ru/70119304/2da952302ecf40abd59c6c9e8c5ea59e/#block_200182) Основ ценообразования № 1178 (тыс. руб.). http://base.garant.ru/files/base/70144810/2225035758.png соответствует величине http://base.garant.ru/files/base/70144810/1600654209.png, определенной для первого года долгосрочного периода регулирования;

http://base.garant.ru/files/base/70144810/227687623.png - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в [пункте 9](http://base.garant.ru/70144810/94f5bf092e8d98af576ee351987de4f0/#block_12), а также расходы в соответствии с [пунктом 10](http://base.garant.ru/70144810/94f5bf092e8d98af576ee351987de4f0/#block_13) Методических указаний № 98-э и корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с [пунктом 32](http://base.garant.ru/70119304/2da952302ecf40abd59c6c9e8c5ea59e/#block_200182) Основ ценообразования № 1178;

http://base.garant.ru/files/base/70144810/499444464.png - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i, определяемый в процентах в соответствии с [Методическими указаниями](http://base.garant.ru/199713/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/#block_1205) по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными [приказом](http://base.garant.ru/199713/) ФСТ России от 26 декабря 2010 г. № 254-э/1.

### **Рекомендации в части формирования базового уровня подконтрольных расходов**

Согласно пункту 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1) сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178;

2) ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;

3) оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования №1178;

4) другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

### **Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов**

2019 год является первым годом очередного пятилетнего долгосрочного периода регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

Приказом Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26.12.2018 №48/18 «Об установлении необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования 2019-2023 годы и долгосрочных параметров регулирования для территориальной сетевой организации ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (филиала «Волгоградэнерго».)» на 2019 год был утвержден базовый уровень подконтрольных расходов в размере 3 200,338 млн. руб.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В Экспертном заключении КТР Волгоградской области отсутствует анализ ряда статей, входящих в базовый уровень операционных расходов. Постатейный анализ расходов приведен в Экспертном заключении в порядке, не отражающем деление расходов на «подконтрольные» и «неподконтрольные», что делает определение позиции регулирующего органа по ряду статей невозможным.

На основании расчетных и обосновывающих материалов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» для установления НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год, Исполнителем произведен постатейный анализ обоснованности расчета базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

Исполнитель при постатейном анализе подконтрольных расходов, принятых КТР Волгоградской области в состав базового уровня расходов на 2019 год, руководствовался принципом существенности отклонений величин расходов, утвержденных КТР Волгоградской области на 2019 год, от сумм расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Волгоградэнерго», а также долей расходов по статьям затрат в общей величине НВВ на содержание электрических сетей.

**Материальные затраты**

**Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо**

***МТР для службы надежности и техники безопасности***

С целью обоснования расходов на специальную одежду и специальную обувь, а также средства индивидуальной защиты и материалы на охрану труда, которые не были приняты регулирующим органом в объеме, заявленном со стороны филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», Исполнитель рекомендует предоставлять в составе материалов тарифного дела:

* план закупок по филиалу с включением определенных затрат на плановый год долгосрочного периода регулирования;
* обоснование цен (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, первичные документы бухгалтерского учета).

**Прочие материалы**

***Материалы на техническое обслуживание средств измерений.***

Расходы по указанным статьям требуют дополнительного экономического обоснования с предоставлением:

* Коммерческих предложений на поставку указанного оборудования, не менее чем от трех поставщиков;
* Договоров поставки, проведенных с соблюдением конкурсных процедур.

**Работы и услуги производственного характера**

***Услуги подрядчиков по техобслуживанию зданий и сооружений (тех. обследование).***

С целью подтверждения экономической обоснованности расходов по статье и исключения рисков изъятия Исполнитель рекомендует помимо документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в составе тарифной заявки, формировать следующий пакет обосновывающих материалов на очередной период регулирования:

* первичные бухгалтерские документы, подтверждающие фактические затраты отчетного периода (копии договоров подряда, акты выполненных работ, заключения по результатам освидетельствования зданий, сооружений, счета-фактуры);
* локальные сметные расчеты на плановый период регулирования;
* акты (ведомости) осмотра зданий, сооружений;
* заключения по итогам прошлых освидетельствований;
* копии договоров (проекты договоров) со специализированными организациями на плановый период регулирования, заключенные по итогам проведения закупочных процедур;
* коммерческие предложения, направленные в ответ на запрос предложений;
* план закупок на плановый период регулирования.

**Расходы на оплату труда**

Исполнитель, считает, что расходы на оплату труда исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» могут быть учтены регулирующим при должном обосновании, с предоставлением следующих обосновывающих материалов:

* Выписка из штатного расписания исполнительного аппарата;
* Копии приказов по выплатам премий и других поощрений за последний отчетный и текущий годы.

**Командировочные расходы**

Проанализировав представленные материалы, Исполнитель отмечает отсутствие в составе обосновывающих материалов следующих документов:

* сводного плана командировок на предстоящий период регулирования (предоставлен план повышения квалификации персонала);
* материалов, обосновывающих используемые в расчетах показатели по стоимости проезда и найма жилья;
* расчета затрат на командировочные расходы на очередной период;
* расчёта затрат на представительские расходы на очередной период регулирования.

**Услуги ПАО «Россети»**

Для документального подтверждения экономической обоснованности затрат на услуги ПАО «Россети» Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» дополнительно представлять в составе материалов тарифного дела следующие документы:

* акты об оказании услуг;
* отчеты об оказанных услугах;
* перечень объектов ПАО «МРСК Юга», в отношении которых планируется осуществлять ежегодные проверки;
* перечень объектов ПАО «МРСК Юга», в отношении которых планируется осуществлять технический надзор;
* график проверки;
* протоколы заседания конкурсного комитета по выбору исполнителей работ, услуг и поставке товаров.

**Расходы на приобретение программных продуктов**

С целью обоснования расходов на юридические и информационные услуги, помимо документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в адрес КТР Волгоградской области, Исполнитель рекомендует предоставлять в составе материалов тарифного дела:

* данные бухгалтерского учета, подтверждающие фактические расходы за 2017 год и истекший период 2018 года, на основании которых произведен расчет плановых расходов на 2019 год;
* пояснительная записка с обоснованием необходимости нотариальных услуг и количества нотариальных заверений с точки зрения их обязательности для осуществления каких-либо мероприятий, выполнения работ;
* обоснование планового количества абонентов и пояснения производственной необходимости в услугах беспроводного доступа в Интернет;
* пояснительные записки с указанием направлений использования ПО, производственных задач, решаемых с помощью ПО, эффекта от использования ПО;
* отчеты об оказании услуг к договорам посопровождению и обновлению программных продуктов;
* договоры на оказание информационных услуг со сроком действия в расчетном периоде регулирования;
* коммерческие предложения организаций (не менее 3-х) на информационные услуги, поставку ПО в случае отсутствия договоров, действующих в расчетном периоде регулирования;
* обоснование количества лицензий на ПО и пояснения производственной необходимости приобретения программного обеспечения.

**Услуги связи**

Исполнитель считает необходимым рекомендовать дополнительно предоставлять в регулирующий орган на первый год очередного долгосрочного периода регулирования:

* реестр действующих договоров на предоставление услуг связи с указанием даты окончания действия договора;
* реестры актов выполненных работ и акты за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования, счета-фактуры;
* дополнительные пояснения о значительном превышении плановых расходов в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов, а также обоснования позиции увеличения плановых затрат с точки зрения действующего законодательства и необходимости использования соответствующего оборудования в производственной деятельности;
* расчет затрат на приобретение СИМ-карт для ЭСК в разрезе каждого прибора учета.

**Материалы для вычислительной техники**

С целью обоснования расходов на материалыи запасные части для вычислительной техники и оргтехники помимо документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в адрес КТР Волгоградской области, Исполнитель рекомендует предоставлять в составе материалов тарифного дела:

* Расчет потребности в расходных материалах и комплектующих материалах на расчетный период регулирования в целом по Филиалу с выделением потребности по структурным подразделениям исходя из количества используемой компьютерной и орг. техники и частоты замены расходных материалов и комплектующих;
* Расчет средних цен на материалы и комплектующие с указанием соответствующих позиций в спецификациях к договорам или коммерческих предложениях, прайс-листах организаций – поставщиков материалов.
* Расчет потребности в расходных материалах и комплектующих материалах на расчетный период регулирования и расчет средних цен на материалы и комплектующие для обеспечения исполнительного аппарата.
* План закупок по филиалу с включением определенных затрат на плановый год долгосрочного периода регулирования.

***Техническое обслуживание видеосистемы BARCO ПТК ЦУС***

С целью обоснования расходов по статье «Техническое обслуживание вычислительной техники и орг. техники», помимо документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в адрес КТР Волгоградской области, Исполнитель рекомендует предоставлять в составе материалов тарифного дела:

* Расчет планируемого количества ремонтов и технического обслуживания оборудования на очередной период регулирования на основании фактических данных о количестве ремонтов за прошлые периоды, с приложением актов выполненных работ (оказанных услуг);
* Информация о датах ввода в эксплуатацию оборудования для подтверждения степени изношенности;
* Документы, подтверждающие стоимость ремонтов 1 единицы оборудования (по видам техники) – договоры, коммерческие предложения, прайс-листы организаций;
* Техническая документация на оборудование с указанием периодичности и состава работ по техническому обслуживанию на русском языке.
* Утвержденные графики текущего обслуживания северного, сетевого оборудования и видеостены BARCO ПТК ЦУС на очередной период регулирования.

### **Анализ базового уровня подконтрольных расходов, с применением метода сравнения аналогов (определение величины эффективного уровня подконтрольных расходов)**

Исполнитель считает целесообразным в отношении определения базового уровня подконтрольных расходов применение только метода экономически обоснованных затрат до внесения изменений в соответствующие методические указания по расчету необходимой валовой выручки ТСО методом сравнения аналогов.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который как указано выше, некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает целесообразным устанавливать и применять индекс в размере 1%, как наименьшее значение.

Исполнитель также отмечает, что ФАС России разработан проект приказа   
«О внесении изменений в Методические указания по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденные приказом ФСТ России от 18 марта 2015 г. № 421-э» (размещен на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения https://regulation.gov.ru/, ID проекта 01/02/02-20/00099339).

После утверждения в установленном порядке указанного проекта приказа Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» на следующий долгосрочный период регулирования осуществлять расчет индекса эффективности операционных подконтрольных расходов с применением при установлении базового уровня подконтрольных расходов метода сравнения аналогов в соответствии с положениями данного нормативного правового акта.

### **Рекомендации в части формирования долгосрочных параметров регулирования**

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 - 2023 годы утверждены приказом КТР Волгоградской области от 26.12.2018 № 48/18 «Об установлении необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования 2019−2023 годы и долгосрочных параметров регулирования для ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (филиал «Волгоградэнерго»)».

Исполнитель отмечает, что в Заключение экспертизы на 2019 – 2023 годы анализ заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг не отражен, не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» для обоснования плановых показателей на 2019 - 2023 годы.

Исполнитель считает, что показатели надежности и качества услуг по передаче электрической энергии, утвержденные КТР Волгоградской области для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на долгосрочный период 2019-2023 годы установлены с соблюдением требований законодательства в сфере электроэнергетики.

### **Рекомендации в части формирования уровня неподконтрольных расходов**

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

**Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении и в протоколе заседания коллегии Комитета тарифного регулирования Волгоградской области № 51/48 от 26-27 декабря 2018 г. не указано, на основании каких параметров КТР Волгоградской области определил величину потерь в сетях ЕНЭС, принятую в расчет расходов на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год (282 548,1 МВт\*ч).

Исполнитель полагает, что при определении объема потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС на 2019 год КТР Волгоградской области был обязан руководствоваться действующим на момент установления приказом Минэнерго России от 28.12.2017 № 1241.

**Арендная плата**

С целью исключения рисков изъятия расходов по статье «Арендная плата» Исполнитель рекомендует формировать заявку по статье в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования №1178. В составе обосновывающих документов, помимо представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в материалах тарифной заявки на 2019 год, необходимо предоставлять в регулирующий орган реестр договоров аренды земельных участков с указанием кадастровой стоимости земельных участков, ставок аренды, сумм арендной платы по договорам, обоснование производственной необходимости аренды помещений в заявляемом размере (расчеты потребности, пояснения с указанием причин производственного характера).

**Налоги**

В целях обоснования заявляемых расходов на земельный налог Исполнитель рекомендует предоставлять в регулирующий орган пообъектный расчет земельного налога с указанием по каждому земельному участку месторасположения участка, наименования объектов недвижимости, расположенных на земельном участке, кадастрового номера, кадастровой стоимости, ставки налога, суммы налога на очередной период регулирования.

В целях обоснования заявляемых расходов на транспортный налог Исполнитель рекомендует предоставлять в регулирующий орган пояснения и документы, подтверждающие производственную необходимость транспортных средств для осуществления деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии (расписания регулярных транспортных маршрутов с указанием остановочных пунктов или пояснительная записка с указанием ссылок на сайты транспортных компаний в сети Интернет, графики работы персонала, приказ о закреплении транспортных средств за производственными подразделениями организации).

В целях обоснования заявляемых расходов на водный налог Исполнитель рекомендует предоставлять в регулирующий орган копии лицензий с указанием нормативных годовых объемов водопотребления, а также данные о фактических объемах потребления воды по всем скважинам за отчетный год. Исполнитель также обращает внимание на необходимость предоставления обосновывающих документов в регулирующий орган в официальном порядке, с направлением сопроводительного письма и указанием перечня прилагаемых документов.

В целях обоснования заявляемых расходов на плату за НВОС Исполнитель рекомендует предоставлять в регулирующий орган расчет платы на очередной период регулирования исходя из планируемых объемов отходов и выбросов и ставок платы по каждому загрязняющему веществу, документы, подтверждающие утвержденные для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» нормативы образования отходов, лимиты на их размещение, бухгалтерские документы, подтверждающие фактический размер платы за НВОС за отчетный период, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 1-4 кварталы отчетного периода с отметкой о принятии Управления Росприроднадзора.

В целях обоснования заявляемых расходов Исполнитель рекомендует предоставлять в регулирующий орган расчет платы за возмещение вреда дорогам федерального значения с указанием планового пробега по каждому транспортному средству, а также документы, подтверждающие планируемую величину пробега, в том числе детализированный отчет о начислении платы за проезд по дорогам федерального значения за отчетный период.

**Налог на прибыль**

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» включать в состав необходимой валовой выручки расходы по статье «Налог на прибыль» в соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования № 1178, а именно - величину налога на прибыль организации по регулируемому виду деятельности, сформированную по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии филиалу ПАО «Россети Юг» «Волгоградэнерго» следует учитывать долю налога на прибыль, относящуюся по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с положениями учетной политики ПАО «Россети Юг» по распределению расходов между видами деятельности.

**Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения**

В соответствии с пунктом 4 Методических указаний № 215-э/1 к выпадающим доходам, связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, относятся:

1) расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно;

2) расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно;

3) расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно;

4) расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения, энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно.

Действующим законодательством не предусмотрены иные виды выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям. По мнению Исполнителя расходы на выполнение мероприятий по технологическому присоединению к смежным ТСО не являются выпадающими доходами от технологического присоединения льготных категорий потребителей, определяемыми в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178, и не должны учитываться по статье «Выпадающие доходы от льготного ТП» в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год.

По мнению Исполнителя на основании положений пункта 32 Основ ценообразования № 1178 документально подтвержденные расходы филиала ПАО «МРСК Юга»-«Волгоградэнерго» на оплату технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства к сетям смежных сетевых организаций подлежат включению в НВВ на очередной период регулирования по статье «Прочие неподконтрольные расходы».

**Амортизация**

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» формировать величину расходов по статье «Амортизация» на очередной период регулирования исходя из фактических данных о стоимости амортизируемых активов регулируемой организации и сроке полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании. В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

Основываясь на вышеизложенном анализе в будущих периодах регулирования Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» в материалах тарифной заявки представлять для подтверждения расходов на амортизацию:

* Пояснительная записка с указанием суммы амортизации по основным средствам, принятым на баланс филиала ПАО «МРСК Юга»- «Волгоградэнерго» по остаточной стоимости с уменьшением СПИ в результате реорганизации с указанием документов, ранее представленных в регулирующий орган, подтверждающих первоначальную стоимость и СПИ основных средств.
* Инвентарные карточки учета объектов ОС по принятым на баланс организации ОС за отчетный год и истекший период текущего года;
* Данные бухгалтерского учета, подтверждающие сумму начисленной амортизации объектов НМА за отчетный период и истекший период текущего года.

**Проценты по кредитам банков**

Исполнитель обращает внимание, что действующим законодательством Российской Федерации в области тарифного регулирования в электроэнергетике не регламентирован порядок определения процентной ставки по кредитам, применяемой для расчета экономически обоснованного размера расходов на проценты по кредитам.

Согласно пункту 1 статьи 269 Налогового кодекса Российской Федерации по долговым обязательствам любого вида доходом (расходом) признаются проценты, исчисленные исходя из фактической ставки, если иное не установлено настоящей статьей.

Исполнитель отмечает, что положениями Основ ценообразования № 1178 установлено, что расходы на обслуживание кредитов, необходимых для поддержания достаточного размера оборотного капитала гарантирующих поставщиков при просрочке платежей со стороны покупателей (потребителей) электрической энергии (мощности), включающие в том числе просроченную задолженность предыдущих лет, учитываются исходя из процентной ставки, не превышающей средневзвешенной ключевой ставки, рассчитанной на основании установленных Центральным банком Российской Федерации значений ключевой ставки на базовый период регулирования, увеличенной на 4 процентных пункта.

С целью подтверждения экономической обоснованности привлечения кредитных средств для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» и исключения рисков изъятия расходов по статье «Проценты по кредитам банков» Исполнитель рекомендует помимо документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» в составе тарифной заявки, формировать следующий пакет обосновывающих материалов на очередной период регулирования:

* Расчет кассовых разрывов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» от оказания услуг по передаче электрической энергии за три отчетных года, 9 месяцев текущего года, предшествующих периоду регулирования, и на период регулирования;
* Движение потоков и кредитов по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за три отчетных года и 9 месяцев текущего года, предшествующих периоду регулирования;
* Динамика изменения дебиторской задолженности за 9 месяцев текущего года, предшествующего периоду регулирования;
* Структура дебиторской задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за 9 месяцев текущего года, предшествующего периоду регулирования;
* Обороты счета 62 в разрезе контрагентов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за истекший период года, предшествующего периоду регулирования;
* Данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств (счета 66 и 67) за 9 месяцев года, предшествующего периоду регулирования;
* Договоры оказания услуг по передаче электрической энергии с энергосбытовыми организациями;
* Расчет плановой доли распределения расходов на уплату процентов ПАО «МРСК Юга» по филиалам на период регулирования.

**Прочие неподконтрольные расходы**

В соответствии с Методическими указаниями № 98-э в состав неподконтрольных расходов включаются в том числе прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

К неподконтрольным расходам относятся прочие расходы в соответствии со следующим принципом: регулируемая организация обязана осуществлять данные расходы и на величину расходов не может повлиять в результате принятия каких-либо управленческих решений.

При определении величины прочих неподконтрольных расходов на очередной период регулирования Исполнитель рекомендует руководствоваться вышеизложенным принципом отнесения расходов к неподконтрольным.

В качестве обоснования расходов Исполнитель рекомендует предоставлять расчеты по всем подстатьям расходов на очередной период регулирования, данные бухгалтерского учета за отчетный период. Также Исполнитель рекомендует предоставлять расчет доли расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга», отнесенной на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

### **Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь**

В соответствии с пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;
* с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

На основании вышесказанного Исполнитель рекомендует формировать расходы на оплату потерь, исходя из объемов потерь электрической энергии, утвержденных для филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» в сводном прогнозном балансе электрической энергии и мощности на соответствующий период регулирования и прогнозной цены покупки электрической энергии на компенсацию потерь в сетях.

Соответствующую цену Исполнитель рекомендует рассчитывать по полугодиям расчетного периода исходя из следующих составляющих:

* прогноза ценовых показателей на соответствующий год, опубликованного на сайте Ассоциации «НП Совет рынка»;
* цен на электрическую энергию (мощность), установленных для производителей (поставщиков) электрической энергии - субъектов розничных рынков (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации);
* сбытовой надбавки, установленной КТР Волгоградской области на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации);
* цены на услуги коммерческого оператора АО «АТС», утвержденной приказом ФАС России на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации Минэкономразвития России);
* стоимость комплексной услуги АО «ЦФР», утвержденной на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации);
* стоимости услуги АО «Системный оператор Единой энергетической системы», утвержденной приказом ФАС России на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации).

### **Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки**

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э в составе необходимой валовой выручки учитываются:

* Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных, в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки:
* корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов;
* корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра;
* корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности;
* корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию;
* Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы;
* Величина распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, выявленных, в том числе, по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, а также результаты деятельности регулируемой организации за предыдущие годы до начала долгосрочного периода регулирования методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки или до изменения метода регулирования согласно [абзацу второму пункта 39](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=342649&date=20.01.2020&dst=547&fld=134) Основ ценообразования № 1178.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

**Корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов**

Исполнитель отмечает, что КТР Волгоградской области нарушил пункт 38 Основ ценообразования № 1178, не выполнив корректировки необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по результатам осуществления регулируемого вида деятельности за 2017 год в соответствии с Методическими указаниями № 98-э.

**Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений неподконтрольных расходов**

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении КТР Волгоградской области не отражен анализ экономической обоснованности фактических расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» за 2017 год по статьям неподконтрольных расходов, не указаны ссылки на документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» для подтверждения фактических расходов за 2017 год.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» формировать пакет обосновывающих материалов на очередной долгосрочный период регулирования, подтверждающих уровень фактически понесенных расходов по статьям, в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета. Это позволит филиалу ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» обоснованно доказывать свою позицию перед регулирующими органами при защите экономической обоснованности расходов.

В том числе Исполнитель рекомендует в подтверждение фактических расходов в составе обосновывающих материалов направлять в орган регулирования:

***По статье «Плата за аренду имущества»***

* Расчеты арендной платы на очередной период регулирования с указанием составляющих арендной платы (амортизация, налог на имущество и т.п.);
* Договоры, акты оказанных услуг по аренде электросетевого оборудования;
* Пообъектную расшифровку фактических расходов за отчетный период на аренду земельных участков с указанием реквизитов договоров, месторасположения участков, производственного назначения земельных участков, площади, кадастровой стоимости и суммы годовой арендной платы;
* Данные бухгалтерского учета за отчетный год.

***«Налоги»***

* Налоговые декларации по налогу на имущество, земельному налогу, водному налогу, транспортному налогу за 2017 год, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 1-4 кварталы отчетного года, данные бухгалтерского учета о расходах на налоги (отчеты по проводкам, обороты счетов и пр.) за отчетный год;
* Расчеты фактических сумм прочих налогов и платежей (транспортного, водного, платы за НВОС, платы за возмещение вреда дорогам федерального значения) за отчетный год.

***«Выпадающие доходы по ТПП»***

* Подробный расчет расходов на услуги по технологическому присоединению за три года (2016-2018), а также реестр исполненных договоров ТП за отчетный период с данными о полученной выручке, о фактических расходах на строительство объектов в разбивке по мероприятиям (ВЛ, КЛ, КТП и т.д.), данные о постановке на учет основных средств;
* Заполненные приложения к Методическим указаниям № 215-э в соответствии с рекомендациями по заполнению в разрезе дифференциации установленных стандартизированных тарифных ставок по мероприятиям строительства и территории применения;
* Пояснительную записку к расчету выпадающих доходов от технологического присоединения к электрическим сетям со ссылками на применяемые нормативы, расценки, нормы, правила и иные документы;
* Копии заявок, договоров об осуществлении технологического присоединения с приложением Технических условий и Актов об осуществлении технологического присоединения;
* Копии форм первичных учетных данных (ОС-1, ОС-1а, ОС-3);
* Выгрузки по счету 08 с субсчётом «хозспособ», при осуществлении ТП хозяйственным способом;
* Таблицу в формате Приложения №3 к Методическим указаниям по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, рассчитанную в разрезе статей затрат, подлежащих учету по регулируемой деятельности от ТП (ФОТ, ЕСН, ГСМ, аренда и т.д.) К каждой статье затрат необходимо предоставить пакет документов, определяющих данные величины, в том числе трудочасы на подготовку и выдачу ТУ, проверку выполнения ТУ, нормы расхода ГСМ, путевые листы и т.д.).

**Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности**

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» в будущие периоды регулирования производить расчет величины корректировки необходимой валовой выручки по доходам согласно формуле 7.1., указанной в пункте 11 Методических указаний № 98-э.

Соответствующая величина должна определяться как разница между необходимой валовой выручкой (от потребителей (сбытовых организаций) и от ТСО при расчете по схеме «котел снизу») в части содержания электрических сетей, установленной на год i-1, и фактическим объемом выручки за услуги по передаче электрической энергии за год i-1, в части содержания электрических сетей (с учетом фактически недополученной выручки по зависящим от сетевой организации причинам), определяемым исходя из установленных на год i-1 тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг.

**Корректировка с учетом изменения полезного отпуска и цен на электроэнергию**

Исполнитель отмечает, что КТР Волгоградской области нарушил пункт 38 Основ ценообразования № 1178, не выполнив корректировки необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по результатам осуществления регулируемого вида деятельности за 2017 год.

**Корректировка в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы**

В целях минимизации риска по осуществлению отрицательной корректировки необходимой валовой выручки на очередной период регулирования, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы в 2019 году, Исполнитель рекомендует филиалу   
ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» проводить своевременную корректировку параметров инвестиционной программы. Кроме того, в составе предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на соответствующий год приложить:

* Документы, подтверждающие факт финансирования и освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам, включая:
* копии платежных поручений со статусом «Оплачено»;
* выписки из оборотно-сальдовой ведомости по счетам учета (в т.ч в случае выполнения работ хоз. способом);
* акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2);
* справки о стоимости выполненных работ (по форме КС-3);
* товарные накладные;
* справки по распределению косвенных затрат;
* В составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год дополнительно приложить документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках осуществления мероприятий по ТП – реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения – обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
* инвестиционные проекты иных направлений реализации – соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.);
* В составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год дополнительно приложить документы, подтверждающие полную стоимость новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации; пояснительная записка к сметной документации по инвестиционному проекту; копия решения об утверждении проектной документации.
* для инвестиционных проектов, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.